

· 马克思主义理论研究和建设工程重点教材 ·

习近平新时代 中国特色社会主义思想概论

本书编写组

高等教育出版社
人民出版社

第六章 推动高质量发展

学习要点

1. 新发展理念的科学内涵和实践要求
2. 高质量发展的深刻内涵和重大意义
3. 坚持和完善社会主义基本经济制度
4. 构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局

高质量发展是新时代我国经济社会发展的鲜明主题，是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在领导新时代经济发展的实践中，深刻总结并充分运用我国经济发展的成功经验，从新的实际出发，提出一系列新理念新思想新战略，形成了习近平经济思想，为推动高质量发展提供了根本遵循。必须把握新发展阶段，贯彻新发展理念，坚持和完善社会主义基本经济制度，加快构建新发展格局，建设现代化经济体系，以高质量发展推进中国式现代化。



2017年12月召开的中央经济工作会议对习近平经济思想首次作出概括：以新发展理念为主要内容，坚持加强党对经济工作的集中统一领导；坚持以人民为中心的发展思想；坚持适应把握引领经济发展新常态；坚持使市场在资源配置中起决定

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民坚定不移贯彻新发展理念，着力推动高质量发展，我国经济发展取得历史性成就、发生历史性变革。我国国内生产总值突破百万亿元大关，人均国内生产总值超过1万美元，对世界经济增长的贡献率稳居首位，作为世界第二大经济体、第二大消费市场、制造业第一大国、货物贸易第一大国、外汇储备第一大国等的地位进一步巩固提升。重大创新成果竞相涌现，一些前沿领域开始进入并跑、领跑阶段，科技实力正在从量的积累迈向质的飞跃，从点的突破迈向系统能力提升，进入创新型国家行列。产业转型升级步伐持续加快，战略性新兴产业不断壮大，先进制造业和现代服务业融合发展进程加速，一些长期积累的重大风险得到有效处置，粮食、能源资源、产业链供应链、重要基础设施等领域安全得到有效保障。我国经济发展平衡性、协调性、可持续性明显增强，国家经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，实现历史性跃升。

第二节 坚持和完善社会主义基本经济制度

社会主义基本经济制度是中国特色社会主义制度的重要支柱，是新时代推动实现高质量发展的制度基础。完整、准确、全面贯彻新发展理念，实现高质量发展，必须坚持好、巩固好、完善好、发展好社会主义基本经济制度。

一、坚持和完善社会主义基本经济制度是实现高质量发展的保障

马克思主义认为，生产力和生产关系、经济基础和上层建筑的矛盾运动，支配着整个社会发展进程。进入新发展阶段，贯彻新发展理

念、实现高质量发展，要自觉通过调整生产关系、完善上层建筑以适应新的发展要求，让中国特色社会主义经济更加符合规律地向前发展。社会主义基本经济制度是我国生产关系在制度上的体现，在经济制度体系中具有基础性决定性地位，是中国特色社会主义制度的重要支柱。它规定了我国经济关系的基本原则，明确人们在生产、分配、交换、消费中的地位及相互关系，是解放和发展社会生产力、改善人民生活、维护社会公平正义、推进共同富裕的制度基础，对实现高质量发展具有重大意义。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼于更好发挥社会主义制度优越性、推动高质量发展，对社会主义基本经济制度作出新概括，将公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等共同作为社会主义基本经济制度。这一基本经济制度，既体现了社会主义制度优越性，又同我国社会主义初级阶段社会生产力发展水平相适应，是党和人民的伟大创造。

社会主义基本经济制度的新概括，充分体现了我们党对我国经济发展规律的深刻认识和科学把握。这一新概括，包括所有制、分配制度、资源配置体制机制等方面，反映了我国社会主义经济活动的主要方面、主要过程，是相互联系、相互支持、相互促进的内在统一整体。所有制结构是基本经济制度的基础，决定分配方式和资源配置方式；合理有效的分配方式和资源配置方式有利于进一步完善所有制结构。这三个方面是经济制度体系中具有长期性和稳定性的部分，起着规范方向的作用，对经济制度属性和经济发展方式有决定性影响，是新时代推动经济高质量发展的制度支撑。将按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制上升为基本经济制度，是着眼于新的实践和发展需要作出的概括，具有科学的理论基础、广泛的实践基础和深厚的群众基础，对国家治理体系和治理能力现代化具有系统性影响。

二、坚持“两个毫不动摇”

公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础。要毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。

公有制经济包括国有经济和集体经济，还包括混合所有制经济中的国有成分和集体成分。公有制经济是全体人民的宝贵财富，公有制主体地位不能动摇，国有经济主导作用不能动摇，这是我国各族人民共享发展成果的制度性保证，也是巩固党的执政地位、坚持我国社会主义制度的重要保证。必须坚持公有制主体地位，探索公有制多种实现形式，发挥国有经济战略支撑作用，推进国有经济布局优化和结构调整，增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力。国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是我们党执政兴国的重要支柱和依靠力量。习近平指出：“我国国有企业为我国经济社会发展、科技进步、国防建设、民生改善作出了历史性贡献，功勋卓著！功不可没！”^①在中国共产党领导和我国社会主义制度下，国有企业不仅要，而且一定要办好。要坚持有利于国有资产保值增值、有利于提高国有经济竞争力、有利于放大国有资本功能的方针，深化国资国企改革，推动国有资本和国有企业做强做优做大。坚持党对国有企业的领导不动摇，把加强党的领导和完善公司治理统一起来，建设中国特色现代国有企业制度。

非公有制经济包括个体经济、私营经济、港澳台投资经济、外商投资经济以及混合所有制经济中的非国有成分和非集体成分。我国非公有制经济是改革开放以来在中国共产党的方针政策指引下发展起来的，是社会主义市场经济的重要组成部分，是稳定经济的重要基础，是国家税

^① 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第514页。

收的重要来源,是就业创业的重要领域,是技术创新的重要主体,是金融发展的重要依托,是经济持续健康发展的重要力量。习近平明确指出:“非公有制经济在我国经济社会发展中的地位和作用没有变,我们毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展的方针政策没有变,我们致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策没有变。”^①民营经济是非公有制经济的主要经济组织形式,是推进中国式现代化的生力军,是高质量发展的重要基础,是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的重要力量。迈上新征程,我国民营经济只能壮大,不能弱化,而且要走向更加广阔的舞台。要加快营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,优化民营经济发展环境,依法保护民营企业产权和企业家权益,全面构建亲清政商关系,使各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护,引导民营企业通过自身改革发展、合规经营、转型升级不断提升发展质量,促进民营经济做大做强。

社会主义市场经济条件下,公有制经济与非公有制经济具有不同的功能和优势,各自发挥着不可替代的作用,是相辅相成、相得益彰的。任何想把公有制经济否定掉或者想把非公有制经济否定掉的观点,都是不符合最广大人民根本利益的,都是不符合我国社会主义初级阶段实际和经济改革发展实际的,都是错误的。在公有制经济和非公有制经济发展关系上,要适应我国现阶段生产力发展的多层次性和不平衡性,坚持两点论和重点论的统一。要坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展,积极推进国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济发展,把公有制经济发展和非公有制经济发展统一于社会主义基本经济制度之中。

^① 《习近平著作选读》第一卷,人民出版社2023年版,第462页。

三、坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存

马克思主义政治经济学认为,分配决定于生产,又反作用于生产。从我国生产力与生产关系的实际出发,我们确立了按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度,形成了我国的基本分配制度。实践证明,这一制度安排有利于调动各方面积极性,有利于实现效率和公平有机统一。要坚持和完善社会主义分配制度,促进收入分配更合理、更有序。

基本分配制度是由我国社会主义性质和基本国情决定的。我国宪法明确规定,坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度。参与生产的一定方式决定着参与分配的形式。在社会主义初级阶段,我国实行的是公有制为主体、多种所有制经济共同发展的所有制,这种所有制决定了我国在分配制度上要坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存。恩格斯指出:“最能促进生产的是能使一切社会成员尽可能全面地发展、保持和施展自己能力的那种分配方式。”^①劳动是财富创造的活的源泉,劳动者是生产力发展的最活跃的因素,要坚持多劳多得,着重保护劳动所得,鼓励勤劳致富。同时,资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素也发挥着重要作用,要允许和鼓励这些生产要素参与分配。

坚持和完善基本分配制度,要努力推动居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步。健全工资决定和正常增长机制,完善企业工资集体协商制度,强化工资收入支付保障制度,增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬,提高劳动报酬在初次分配中的比重。健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制,强化以增加知识价值为导向的收入分配政策,充分尊重科研、技术、管理人才,建立健全数据权属、公开、共享、交易规则,更好实现知识、技术、管理、数据等要素的价值,让一切生产要素的活力竞相迸发,让一切创造社会财富的源泉充分涌流。

^① 《马克思恩格斯选集》第三卷,人民出版社2012年版,第581页。

四、构建高水平社会主义市场经济体制

发展社会主义市场经济是我们党的一个伟大创造。把社会主义制度和市场经济有机结合起来，既发挥了市场经济的长处，又发挥了社会主义制度的优越性。党的二十大着眼全面建设社会主义现代化国家目标任务，坚持社会主义市场经济改革方向，作出构建高水平社会主义市场经济体制的战略部署。

构建高水平社会主义市场经济体制，关键是要处理好政府和市场的关系。以习近平同志为核心的党中央提出使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，这是我们党在理论和实践上的重大推进，是对中国特色社会主义建设规律认识的一个新突破。市场在资源配置中起决定性作用，就是把市场机制能有效调节的经济活动交给市场，推动资源配置实现效益最大化和效率最优化。更好发挥政府作用，就是要在保证市场发挥决定性作用的前提下，管好那些市场管不了或管不好的事情。使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，二者是有机统一的，不是相互否定的，不能把二者割裂开来、对立起来。要用好“看不见的手”和“看得见的手”，推动有效市场和有为政府更好结合。

加快建设高标准市场体系。当今世界，最稀缺的资源是市场。市场资源是我国的巨大优势，必须充分利用和发挥这个优势，不断巩固和增强这个优势。建设统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善的高标准市场体系，是充分发挥我国超大规模市场优势的现实需要和必然选择。要实施高标准市场体系建设行动，围绕夯实市场体系基础制度、推进要素资源高效配置、改善提升市场环境、实施高水平市场开放、完善现代化市场监管机制等重点任务，畅通市场循环，疏通堵点，为构建新发展格局提供有力支撑。

推进宏观经济治理体系和治理能力现代化。宏观调控是党和国家治理经济的重要方式，体现了中国特色社会主义制度的独特优势。宏观调控的主要任务是保持经济总量平衡，促进重大经济结构协调和生产力布局优化，

减缓经济周期波动影响，防范区域性、系统性风险，稳定市场预期，实现经济持续健康发展。必须创新宏观调控思路和方式，把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，健全以国家发展规划为战略导向，以财政政策和货币政策为主要手段，就业、产业、投资、消费、环保、区域等政策紧密配合，目标优化、分工合理、高效协同的宏观经济治理体系。

依法规范和引导资本健康发展。在社会主义市场经济体制下，资本是带动各类生产要素集聚配置的重要纽带。同时，资本具有逐利本性，如不加以规范和约束，就会给经济社会发展带来危害。必须历史地、发展地、辩证地认识和把握我国社会存在的各类资本及其作用，正确认识和把握资本的特性和行为规律，发挥资本作为重要生产要素的积极作用，使之始终服从和服务于人民和国家利益。要深化资本市场改革，继续完善我国资本市场基础制度，深入推进实施公平竞争政策，使各类资本机会平等、公平进入、有序竞争。为资本设立“红绿灯”，健全资本发展的法律制度，形成框架完整、逻辑清晰、制度完备的规则体系，健全事前引导、事中防范、事后监管相衔接的全链条资本治理体系。

第三节 加快构建新发展格局

构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是根据我国发展阶段、发展环境、条件变化，特别是基于我国比较优势变化，审时度势作出的重大决策，是推动高质量发展的战略基点，是我国发展全局的重大战略任务。

一、把握未来发展主动权的战略部署

构建新发展格局是事关全局的系统性、深层次变革，是立足当前、



ISBN 978-7-04-061053-6



9 787040 610536 >

定价 26.00 元