



完善个人收入分配，要重视发挥第三次分配作用，引导、支持有意愿有能力的企业、社会组织和个人积极参与公益慈善事业。

### ◆◆◆ 相关链接

慈善活动，是指自然人、法人和其他组织以捐赠财产或者提供服务等方式，自愿开展的公益活动。例如，扶贫、济困；扶老、救孤、恤病、助残、优抚；救助自然灾害、事故灾难和公共卫生事件等突发事件造成的损失；促进教育、科学、文化、卫生、体育等事业的发展；防治污染和其他公害，保护和改善生态环境；等等。

## 我国的社会保障

### 多种多样的社会保障

#### 探究与分享



小韩

每个月都缴纳基本养老保险、基本医疗保险、失业保险，还有住房公积金，将来有保障，心里踏实多了！

以前有病不敢看，现在有病也不怕上医院啦！城乡居民医保保障范围扩大、大病保险起付线降低，再也不担心“病根”变“穷根”了。



老杨



任奶奶

我八十多岁了，住在社区居家养老服务中心，有人照顾，国家每个月还给我补贴，生活真好！

妈妈身体不好，爸爸生了重病住院，家里没有了收入。村里帮助我家申请了低保，这下我可以安心上学了。



小丁

► 以上对话涉及哪些社会保障形式？这些社会保障发挥了什么作用？



面对现实生活中人们可能遇到的疾病、失业、养老、灾害、生活贫困等各种问题，国家依法建立起由政府和社会承担主要责任的社会保障体系。社会保障是保障和改善民生、维护社会公平、增进人民福祉的基本制度保障，是促进经济社会发展、实现广大人民群众共享改革发展成果的重要制度安排。在我国经济社会发展过程中，形式日益多样的社会保障发挥着越来越广泛的作用。

社会保障通过防范和化解社会成员的生存危机，保障他们的基本生活权利，能够有效维护社会生活秩序的稳定，发挥民生保障安全网作用。

社会保障通过国民收入再分配，发挥收入分配调节器作用，能够调节不同社会群体之间的利益关系，化解社会矛盾和冲突，促进社会公平正义。

#### ◆◆◆ 相关链接

中华优秀传统文化中蕴含着丰富的社会保障思想。

《周礼·地官·遗人》中记载：“遗人掌邦之委积，以待施惠。乡里之委积，以恤民之艰厄；门关之委积，以养老孤；郊里之委积，以待宾客；野鄙之委积，以待羁旅；县都之委积，以待凶荒。”

《管子·轻重甲》中说：“民无以与正籍者予之长假，死而不葬者予之长度。饥者得食，寒者得衣，死者得葬……”

《礼记·礼运》中指出：“故人不独亲其亲，不独子其子，使老有所终，壮有所用，幼有所长，矜、寡、孤、独、废疾者皆有所养。”

社会保障通过风险分摊与责任共担，充分发挥社会互助共济功能，同时通过社会成员的自助与他助，推动社会持续健康发展。

#### ◆◆◆ 相关链接

社会保障既有经济保障，也有服务保障。

经济保障是国家通过货币或有价票证的形式，为国民提供经济援助，满足其基本的生活所需。经济保障主要以社会救助金、社会保险金、社会福利金等形式提供。

服务保障是通过提供日常照料、医疗护理等服务，满足人们多样化的生活保障需求。国家提供社会服务机构和设施、各类养老服务机构和设施、儿童收养救助服务、各类社区服务机构和设施、残疾人服务等形式，以满足特殊群体的需求及全体国民的高层次保障诉求。

社会保障主要由社会保险、社会救助、社会福利、社会优抚组成，还包括其他社会保障形式，它们共同构成我国的社会保障体系。



### ◆◆◆ 相关链接 .....

除社会保险、社会救助、社会福利、社会优抚等基本保障外，还存在大量补充性的社会保障形式，如企业年金、社区服务等。

◆ 企业年金是企业及其职工在依法参加基本养老保险的基础上，自主建立的补充养老保险制度。

◆ 社区服务是在政府指导下，以社区组织为依托，在城乡一定层次的社区内以全体社区居民为对象，以特殊群体为重点，运用灵活多样的形式向他们提供福利性服务的一种社会化保障机制。



社区卫生服务中心为留守儿童建立健康档案



社区开办“银发网络课堂”

社会保险是我国社会保障体系的核心。它通过政府、单位、个人三方共同筹集资金，保障公民在年老、疾病、工伤、失业、生育等情况下依法从国家和社会获得物质帮助。在我国，社会保险主要包括基本养老保险、基本医疗保险、工伤保险、失业保险、生育保险等。

### ◆◆◆ 相关链接 .....

除了社会保险，还有商业保险。商业保险是投保人根据合同约定，向保险人支付保险费，保险人对于合同约定的可能发生的事故因其发生所造成的财产损失承担赔偿保险金责任，或者当被保险人死亡、伤残、疾病或者达到合同约定的年龄限制时，承担给付保险金责任的行为。商业保险分为人身保险和财产保险两大类。购买商业保险，是规避风险的有效措施。

商业保险与社会保险有着明显的区别。

商业保险和社会保险的比较

项目	商业保险	社会保险
性质	自愿的市场行为	具有强制性和福利性质
经营目标	追求利润	保障社会成员的基本生活，维护社会稳定
经营方式	保险公司经营	由国家经办
费用来源	全部由个人承担	由国家、单位和个人分摊
保障水平	满足被保险人较高层次的保险需求	保障社会成员的基本生活需求



社会救助是最先形成的、历史最悠久的社会保障。它是政府通过国民收入再分配,对因自然灾害或其他经济社会原因而无法维持最低生活水平的公民给予无偿帮助,以保障其最低生活水平。社会救助是保障社会成员生活安全和生存权利的“最后一道防线”。

#### ◆◆◆ 相关链接

灾害救助是社会救助体系中不可缺少的组成部分,其主要目的是使陷入困境的灾民获得衣、食、住、医疗等基本生活保障,帮助其摆脱生存危机,同时使灾区经济社会发展尽快恢复正常。

最低生活保障是社会救助的主要内容之一,是国家对家庭人均收入低于当地政府划定的最低生活标准,且符合当地最低生活保障家庭财产状况规定的家庭,给予一定现金和物资资助,以保障该家庭成员基本生活所需。1997年,我国开始在全国范围内建立最低生活保障制度。



低收入群众领取最低生活保障金



享受最低生活保障的家庭免费选取生活用品

社会福利是政府和社会向老年人、残疾人、妇女、儿童和其他社会成员提供的社会化服务、实物供给或者福利津贴,以满足社会成员的生活需要并促使其生活质量不断得到改善和提高,是最高层次的社会保障。

社会优抚是国家和社会依法对现役军人、复员退伍军人以及军烈属等优抚对象实行物质照顾、生活和工作安置、精神抚慰的褒扬性、补偿性、优待性、综合性的特殊社会保障。



关心残疾儿童健康行动



举办退伍军人岗前培训

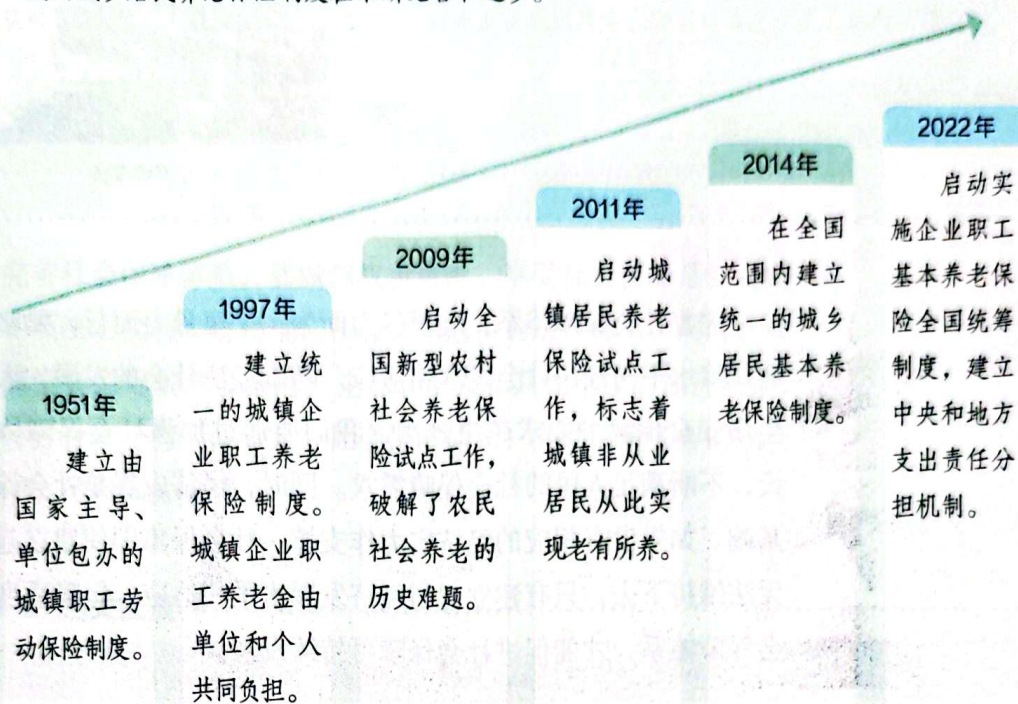


## 完善社会保障体系



### 探究与分享

我国城乡居民养老保险制度在不断完善和进步。



► 我国城乡居民养老保险制度是如何不断完善，实现社会公平的？

► 搜集资料，了解我国当前完善社会保障体系的新举措，并评述其中一项。

完善社会保障体系，要公平对待每个公民并确保其享受相应的社会保障权益。为此，要建立起覆盖全民、统筹城乡、公平统一的社会保障体系，形成没有漏洞的“安全网”。同时，完善社会保障体系要更多地维护好弱势群体的利益，缩小贫富差距，促进社会和谐发展。



### 探究与分享

第二次世界大战后，一些欧洲国家进入经济高速增长阶段，社会福利水平不断提高。公民享有免费的医疗、悠长的假期、长期的失业救济……这被称为无处不在的社会保障。“与其去做1欧元1小时的体力活，不如舒舒服服躺在家里拿救济金”成为一些人的心态写照。同时，这些国家的



高福利政策给财政带来了巨大的压力。

- ▶ 针对上述现象，谈谈你的看法。
- ▶ 结合材料，说说经济发展与社会保障水平之间的关系。



不堪重负

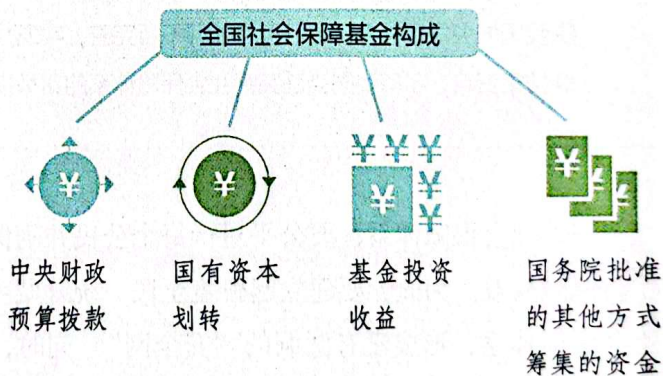
完善社会保障体系，既要尽力而为，又要量力而行，要坚持社会保障水平与经济社会发展相适应。随着经济社会的发展，人民对生活安全保障的要求越来越高，我们要通过加强社会保障体系建设，不断满足人民的社会保障需求。同时，经济发展是社会保障的基础。如果没有相应的经济实力作支撑，社会保障即使建立起来也无法维持下去。只有建立起与经济发展水平相适应、保障适度的社会保障体系，才能促进社会保障可持续发展。

#### ◆◆◆ 相关链接

2000年设立的全国社会保障基金，是国家社会保障储备基金，由中央财政预算拨款、国有资本划转、基金投资收益和国务院批准的其他方式筹集的资金构成，专门用于人口老龄化高峰时期的养老保险等社会保障支出的补充、调剂。

全国社会保障基金理事会负责管理运营全国社会保障基金，在保

证安全的前提下实现全国社会保障基金保值增值。其职责主要包括：管理运营全国社会保障基金；受国务院委托集中持有管理划转的中央企业国有股权，单独核算，接受考核和监督；经国务院批准，受托管理基本养老保险基金投资运营；定期向有关部门报告投资运营情况，提交财务会计报告，接受有关部门监督；定期向社会公布基金收支、管理和投资运营情况；根据有关部门下达的指令和确定的方式拨出资金；完成党中央、国务院交办的其他任务。





根据规定，职工个人基本养老保险费需要由个人和用人单位分别按一定的法定比例共同缴纳。达到法定退休年龄等条件后，个人就可以按月领取养老金。

某企业职工小王，每月个人缴纳约600元养老保险费。他算了算账：自己才30岁，还有几十年才能领取养老金，现在每月缴这么多钱，影响当前生活质量，太不划算。于是，他想“退保”。

► 你如何评价小王的“退保”想法？

完善社会保障体系，要做到权责清晰。享受社会保障是社会成员的一项法定权利，也是现代社会文明进步的重要标志。同时，社会保障资金的筹集涉及政府、企业、个人和其他单位的经济利益，需要各方合理分担责任。完善社会保障体系，必须明确各方的权利与责任，严格依法监管。

#### ◆◆◆ 相关链接

##### 《中华人民共和国社会保险法》

**第二十三条** 职工应当参加职工基本医疗保险，由用人单位和职工按照国家规定共同缴纳基本医疗保险费。

无雇工的个体工商户、未在用人单位参加职工基本医疗保险的非全日制从业人员以及其他灵活就业人员可以参加职工基本医疗保险，由个人按照国家规定缴纳基本医疗保险费。

**第二十五条** 国家建立和完善城镇居民基本医疗保险制度。

城镇居民基本医疗保险实行个人缴费和政府补贴相结合。

享受最低生活保障的人、丧失劳动能力的残疾人、低收入家庭六十周岁以上的老年人和未成年人等所需个人缴费部分，由政府给予补贴。

总之，健全多层次社会保障体系，要坚持应保尽保原则，按照兜底线、织密网、建机制的要求，加快健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。